

INTÉZKEDÉSI TERV

A

SZEGEDI TUDOMÁNYEGYETEM

EGYAJÁNLTOS KÖZBESZERZÉSEI SZÁMÁNAK
CSÖKKENTÉSÉRE VONATKOZÓAN

2022. ÉVRE

2022. április 29.

I. PREAMBULUM

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 5. § (1) és 10. § (2) bekezdései alapján Ajánlatkérő intézkedési terv készítésére köteles, ha az egyajánlatos közbeszerzéseinek aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a húsz százalékot meghaladta.

A Korm. rendelet 5. § (4) és 10. § (3) bekezdései alapján a Miniszterelnökség 2022.03.09. napján kelt levelében tájékoztatta Ajánlatkérőt, hogy az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (továbbiakban: EKR) rendelkezésre álló adatok alapján, a hivatkozott Korm. rendelet 4. §-ában foglalt módszertan szerint számítva a Szegedi Tudományegyetem a 2021. évben 188 db, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést fogytatott le, amelyből az egyajánlatok közbeszerzések száma 120 db, aránya 63,8% volt.

*Egyajánlatos közbeszerzés fogalma*¹: valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződés, amelynek elnyerése érdekében csupán egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot. Részajánlat tétel lehetőségének biztosítása esetén, minden egyes rész külön közbeszerzésnek minősül.

II. ELŐZETES PIACI KONZULTÁCIÓ

A Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja ajánlatkérői kötelezettségként rögzíti az előzetes piaci konzultáció alkalmazását olyan uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárások megindítása előtt, amelyek esetében a közbeszerzések tárgya a verseny alacsony szintjével legerősebben érintett, a közbeszerzésekért felelős miniszter által előzetesen közzétett beszerzési tárgyak körébe esik.

A Miniszterelnökség 2022.03.08. napján közzétett tájékoztatása szerint az EKR-ben a 2021. évre vonatkozóan rendelkezésre álló adatok alapján az érintett beszerzési tárgyak köre a következő:

33000000-0	Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek
34000000-7	Szállítófelszerelések és kiegészítő szállítási cikkek
90000000-7	Szennyvíz- és hulladéktisztítási és környezetvédelmi szolgáltatások
38000000-5	Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések (kivéve szemüvegek)
50000000-5	Javítási és karbantartási szolgáltatások
39000000-2	Bútorok (beleértve irodai bútorok), lakberendezési cikkek, háztartási berendezések (kivéve világítás) és tisztítótermékek
42000000-6	Ipari gépek

¹ Útmutató az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatról – Miniszterelnökség 2022. március 11.

III. TÁRGYÉVET MEGELŐZŐ ÉVBEN AZ EGYAJÁNLTATOS KÖZBESZERZÉSEK MAGAS SZÁMÁNAK LEHETSÉGES OKAI

Ajánlatkérő fő tevékenységi körei az oktatás, kutatás, egészségügyi szolgáltatás, melyek mindegyike olyan speciális terület, ahol jellemzően meghatározott műszaki tartalommal rendelkező eszközök, fogyóanyagok, szolgáltatások beszerzése merül fel.

Ajánlatkérőnél egyajánlatos közbeszerzések az alábbi beszerzési tárgyak esetében merülnek fel jellemzően:

- 50000000-5 CPV főcsoportba tartozó javítási, karbantartási szolgáltatások: Ajánlatkérőnél már meglévő speciális eszközparkot, főként ajánlatkérő egészségügyi intézményeinek orvostechnikai eszközeit érintő a biztonságos működést szolgáló kötelező szervízháttér biztosítása érdekében történő beszerzések piaca viszonylag szűk, adott gyártó által kiképzett szakembergárda és technológiai tudás miatt többnyire kizárólag egy ajánlattevő tud ajánlatot tenni, különös tekintettel a körülményre, hogy a garanciális paraméterek biztosítása miatt kizárólagos szervízháttér kerül kialakításra a gyártó részéről.
- 38000000-5 CPV főcsoportba tartozó kutatás-fejlesztéshez kapcsolódó eszközök: Ajánlatkérő egyik fő tevékenységi köre kutatás-fejlesztés, ezen tevékenység folytatásához szükséges eszközök jellemzően a high-tech kategóriába tartozó olyan eszközök, melyek a legújabb technológiai tulajdonságokkal, speciális egyedi műszaki paraméterekkel rendelkező eszközök, melyeknek másik reális beszerzési alternatívája nincs az adott piacon, vagy a piaci szereplők köre csekély, gyakoriak a szellemi vagy szabadalmi joggal védett eszközbeszerzések, vagy K+F folyamatok miatt kizárólagosan forgalmazott eszközök.
- 33000000-0 CPV főcsoportba tartozó orvostechnikai eszközök: Ajánlatkérő másik fő tevékenységi köre az egészségügyi szolgáltatások nyújtása. Ezen főcsoporton belül az egyajánlatos közbeszerzések arányának fő indoka, hogy Ajánlatkérő egészségügyi intézményeiben folyamatosan üzemelő berendezésekhez szükséges, speciálisan azokhoz gyártott fogyóanyagokat gyártó és forgalmazó gazdasági szereplők piaca szűkebb és sokszor gyártóspecifikus vonalak mentén tagolt. Főként olyan egészségügyi fogyóanyagok terén merül fel az egyajánlatos közbeszerzések magasabb aránya, amelyek Ajánlatkérőnél már meglévő típusú berendezésekhez kizárólag használható speciális fogyóanyagok. Továbbá olyan orvostechnikai eszközök és in-vitro diagnosztikai eszközök esetében, melyek speciális műtéti, laboratóriumi, gyógyászati célt szolgálnak, így speciális műszaki paramétereknek kell megfelelniük, melyek piacán kevés szereplő van jelen.

Ajánlatkérő igénylő egységei a közbeszerzési eljárás megindítását megelőzően minden esetben piackutatást folytatnak a beszerezni kívánt eszköz, szolgáltatás tárgyában és a beszerzési tárgy piacán jelen lévő gazdasági szereplők vonatkozásában. Ajánlatkérő törekszik arra, hogy lehetőség szerint legalább három indikatív árajánlat alapján határozza meg az eljárás becsült értékét és ellenőrizze az ajánlattevői kört, ill. annak szűkösségét.

IV. INTÉZKEDÉSI TERV

1. *Dinamikus beszerzési rendszer és keretmegállapodás alkalmazása*

Ajánlatkérő az országban úttörő módon először kezdte alkalmazni a Dinamikus Beszerzési Rendszert a közbeszerzési eljárásai megvalósítása során. Ajánlatkérő az alábbi beszerzési tárgyak esetében rendelkezik Dinamikus Beszerzési Rendszerrel (továbbiakban DBR):

- Vegyszerek beszerzése
- Egészségügyi fogyóanyagok
- Oktatási és kutatási célú informatikai termékek

Ajánlatkérő a fenti tárgyba tartozó beszerzéseit DBR keretében kívánja megvalósítani, valamint további beszerzési tárgyak vonatkozásában kíván DBR-t felállítani, úgy mint

- Bútorok beszerzése, szerelése, javítása, átalakítása

Ajánlatkérő valamennyi felmerülő közbeszerzéssel érintett igénye kapcsán megvizsgálja a beszerzési tárgyakat és a piacon jelen lévő potenciális ajánlattevői kör vonatkozásában is végez piackutatást, mely tényezők a becsült érték mellett szintén releváns tényezők az adott beszerzés esetében kiválasztandó eljárásrend tekintetében. Ajánlatkérő megvizsgálja a keretmegállapodás kötésének lehetőségét, előnyeit, valamint más eljárásrendek alkalmazásának lehetőségét, amely szintén hatékony eszköz lehet az egyajánlatos közbeszerzések kockázatának csökkentésére. Amennyiben sem DBR keretében, sem keretmegállapodás keretében nem megvalósítható a beszerzés, Ajánlatkérő az eljárás előkészítése során lehetőségeihez mérten igyekszik a műszaki tartalmat, az alkalmassági követelményeket és a szerződéses feltételeket oly módon meghatározni, hogy azok sem ajánlattevő, sem gyártóspecifikusak ne legyenek. Amennyiben erre nincs lehetőség, tekintettel a felhasználás speciális módjára (pl. speciális, egyedülálló eszköz/technológia beszerzése, meglévő eszköz karbantartása, javítása szolgáltatás), úgy Ajánlatkérő minden esetben nyílt közbeszerzési eljárást alkalmaz és az eljárást megindító felhívást az Európai Unió Hivatalos Lapjában (továbbiakban: TED) teszi közzé, a verseny szélesítése érdekében.

2. *Előzetes piaci konzultáció alkalmazása*

Amennyiben ajánlatkérő előzetes piaci ismeretei, elvégzett piackutatása alapján az adott beszerzési tárgyban kevés gazdasági szereplő van a piacon, úgy Ajánlatkérő előzetes piaci konzultációt indít a Korm. rendelet 5. § alapján.

Az előzetes piaci konzultációk során szerzett tapasztalatokat, az azokból levont következtetéseket mind a piaci viszonyok, mind a gazdasági szereplők vonatkozásában, Ajánlatkérő igyekszik beépíteni az előkészítés gyakorlatába.

Ajánlatkérő törekszik arra, hogy az előzetes piaci konzultációval érintett, de mégis egyajánlatos közbeszerzési eljárásaiban visszajelzést kérjen azon gazdasági szereplőktől, akik a piaci konzultációban részt vettek, de a közbeszerzési eljárásban mégsem nyújtottak be ajánlatot, jelentkezést.

3. Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pont szerinti eredménytelenség alkalmazása

Ajánlatkérő valamennyi közbeszerzési eljárása során alkalmazza a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásnak módjáról szóló 321/2015. (X.30.) Korm. rendelet 46. § (3) bekezdése szerinti egyenértékűség biztosítását.

Ajánlatkérő minden valamennyi uniós értékhatárt meghaladó közbeszerzési eljárása vonatkozásában megvizsgálja az adott beszerzési tárgy piacát és amennyiben úgy ítéli meg, hogy a piaci szereplők köre széles és több ajánlat is várható a tárgyban, úgy Ajánlatkérő előírja a Kbt. 75. § (2) bek. e) pontja szerinti eredménytelenségi okot a közbeszerzés dokumentumokban, mely alapján az eljárás csak abban az esetben lehet eredményes, ha abban több ajánlat is érkezik.

4. Adminisztratív kapacitások biztosítása

Ajánlatkérő megvizsgálja, hogy a jelenleg a beszerzési folyamatban részt vevő szervezeti egységek személyi állománya megfelelő-e a feladat hatékony ellátásához, meg vannak-e azok a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező szakemberek, aki a megfelelő piaci ismeretekkel rendelkeznek.

Ajánlatkérő gondoskodik a beszerzéseket érintő belső folyamatok tárgyi feltételeinek kidolgozásáról, úgy mint az informatikai tárgyi és szoftver feltételek biztosítása.

5. Nyilvántartások

Ajánlatkérő már rendelkezik a közbeszerzési eljárásainak adatait és a közbeszerzési eljárások eredményeként kötött szerződések adatait tartalmazó nyilvántartásokkal, melyeket az előzetes piaci konzultációra vonatkozó adatokkal és a közbeszerzési eljárásban benyújtott ajánlattevői aktivitásra vonatkozó adatokkal kiegészít.

6. Szabályzat

Ajánlatkérő jelenleg is hatályban lévő Közbeszerzési Szabályzata tartalmazza a közbeszerzési eljárás tervezésével és előkészítésével kapcsolatos folyamatokat, továbbá a közbeszerzési eljárás előkészítésében és lefolytatásában részt vevő szervezeti egységeket, személyeket. Ajánlatkérő valamennyi közbeszerzési eljárás lefolytatásánál ezen szabályzatnak megfelelően jár el.

7. Részajánlattétel biztosítása

Ajánlatkérő ezt megelőzően és jelenleg is törekszik arra, hogy a közbeszerzési eljárásaiban lehetőség szerint éljen a részajánlattételi lehetőség biztosításával. Kivételt képeznek ez alól azon esetek, amelyben jelentős műszaki-szakmai vagy pénzügyi okok miatt a részekre bontás ésszerűen nem megvalósítható.

8. Megfelelő ajánlattételi/részvételi határidők meghatározása

Ajánlatkérő ezt megelőzően és jelenleg is nagy gondot fordít arra, hogy valamennyi közbeszerzési eljárása esetében megvizsgálja, hogy az ajánlattétel az adott tárgy komplexitása függvényében milyen időterhet ró az ajánlattevőkre, ezáltal nem határoz meg

aránytalanul rövid ajánlattételi vagy részvételi határidőt. Erre Ajánlatkérő továbbra is fokozottan figyel.

9. Műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása

Ajánlatkérő a műszaki tartalom összeállítása során valamennyi esetben biztosítja az egyenértékű műszaki tartalom megajánlást. A műszaki tartalom összeállítása során törekszik arra, hogy a leírásban szereplő paramétereknek lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő és az általuk kínált termékek vagy szolgáltatások meg tudjanak felelni.

Ajánlatkérő fokozottan figyel arra, hogy a műszaki tartalom ne tartalmazzon olyan műszaki paramétereket, melyek indokolatlanul kizárnak egyes termékeket vagy szolgáltatásokat. Ajánlatkérő dokumentált formában vizsgálja a műszaki leírás versenysemlegességét, ill. a potenciális ajánlattevők körét.

10. Alkalmassági és szerződéses feltételek versenysemleges meghatározása

Ajánlatkérő valamennyi közbeszerzési eljárása vonatkozásában az adott beszerzés tárgyához kapcsolódó leglényegesebb minimumkövetelményeket határozza meg, mind a műszaki-szakmai alkalmasság, mind a szerződéstervezet tekintetében, azaz törekszik minden közbeszerzés esetén a közbeszerzési-jogi szempontok körében olyan alkalmassági és szerződéses feltételeket megfogalmazni, melyeknek a gazdasági szereplők széles köre meg tud felelni, azokat a ténylegesen szükséges minimumra korlátozva.

Ajánlatkérő dokumentált formában vizsgálja az alkalmassági feltételek szükséges és arányos voltát, ill. az azoknak megfelelni tudó potenciális ajánlattevők körét.

11. Ajánlatok, részvételi jelentkezések bírálata

Ajánlatkérő valamennyi közbeszerzési eljárása esetében törekszik arra, hogy az ajánlatok, részvételi jelentkezések bírálatát és értékelését a Kbt.-ben meghatározott legrövidebb időn belül elvégezze. Ajánlatkérő közbeszerzési szakértői személyi állományának növelése érdekében intézkedéseket tesz.

V. INTÉZKEDÉSI TERV VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS SZERVEZETI EGYSÉGEK

Közbeszerzési dokumentumok közbeszerzési-jogi előkészítése során az alkalmassági követelmények és a szerződéses feltételek kidolgozásáért:

Felelős: Beszerzési Igazgatóság Közbeszerzési Iroda

Műszaki tartalom összeállításáért:

Felelős: a beszerzési igényt leadó szervezeti egység



Dr. Nagy Paulina
beszerzési igazgató