

01/103-2/2022/B/K

Csongrád Csanád Megyei Dr. Bugyi István Kórház
Intézkedési terve

az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében
2022. beszerzési évre

2022.04.29.

Tartalomjegyzék

Bevezetés.....	3
I.Helyzetelemzés (2021. évben lefolytatott közbeszerzési eljárások tükrében).....	3
II. Intézkedési terv	4
III. Az intézkedési terv megvalósításának időtartama:	7
IV. Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre.....	7
V. Az intézkedések végrehajtási módja:	7
VI. Az intézkedési terv megvalósításáért felel:.....	7

Bevezetés

A közbeszerzések hatékonyságának javítása érdekében szükséges intézkedésekről szóló 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozat alapján a Kormány a hatékony és felelős gazdálkodás elvének fokozottabb érvényesülése érdekében célul tűzte ki az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését. Tekintve, hogy számos tényező befolyásolhatja, hogy egy közbeszerzési eljárásban hány piaci ajánlat érkezik, maga az ajánlatkérő tudja csak feltárni és kezelni, hogy mely beszerzési gyakorlata nem teszi lehetővé a megfelelő szintű verseny biztosítását. A verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Korm. rendelet). Ezen rendelet alapján az Intézmény köteles intézkedési tervet készíteni.

Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének határideje első alkalommal 2022. április 30-a, majd az ezt követő években a tárgyév március 31. napja. Jelen intézkedési terv célja annak vizsgálata és bemutatása, hogy a Csongrád Csanád Megyei Dr. Bugyi István Kórház (a továbbiakban „Intézmény”) esetében milyen lehetséges okai voltak az egyajánlatos közbeszerzéseknek; illetve azon intézkedések, illetve gyakorlatok bemutatása, amelyek az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentését szolgálják az Intézmény 2022. évi közbeszerzéseinek megvalósítása vonatkozásában.

I.Helyzetelemzés (2021. évben lefolytatott közbeszerzési eljárások tükrében)

Közbeszerzési eljárás megnevezése, EKR azonosítószáma	Eljárás fajtája	Megindítás dátuma	Beérkezett ajánlatok száma
FT-1275/Szentes/2020-Labordiagnosztikumok besz. EKR001240922020	Uniós eljárásrend - Nyílt eljárás	2020.12.04	1. rész (A+B+C+D) Kémia-immunkémia-vizelet-haemat. 1 db
			2. rész Véralvadás 1 db
			3. rész Immunkémia 1 db
			4. rész Glikált haemoglobin 2 db

			5. rész Allergia 1 db
			6. rész Egyéb vizsgálatok 1db

Egyajánlatos közbeszerzések az alábbi beszerzési tárgyak esetén fordultak elő:

- Laboratóriumi eszközök

Lehetséges okok:

Piaci sajátosságok: Az „FT-1275/Szentes/2020-Labordiagnosztikumok besz.” tárgyú közbeszerzési eljárásban fordult elő egyajánlattevős rész. Ennek egyik lehetséges oka a piac sajátosságaiban, a labordiagnosztikumok szűk, zárt szegmensére vezethető vissza. Ezen a területen sajátosság, hogy a beszerzett fogyóanyagoknak kompatibilitás szempontjából illeszkedniük kell ajánlatkérő meglévő gépparkjához, amelynek közbeszerzési eljárásban történő cseréje nem volna gazdaságosan kivitelezhető. Mivel tárgyi eljárásban 6 részből 5-nél saját gép áll rendelkezésre, ez a hatás erősebben érvényesült. Ajánlatkérő megvizsgálta annak lehetőségét, hogy a beszerzést más módon bontsa részekre, de az álláspontja szerint az általános gyakorlatnak és szakma szabályainak megfelelőnek vizsgálat típusok szerinti bontásban történt. Az eljárásban előzetes vitarendezési kérelem nem volt, így Ajánlatkérő megítélése szerint a kiírás nem volt versenykorlátozó, ugyanakkor a következő kiírásban megvizsgálja a verseny szélesítésének lehetőségeit.

II. Intézkedési terv

Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló intézkedések:

1. Tervezés

Az Intézmény a közbeszerzés előkészítése során az adott közbeszerzéssel kapcsolatosan helyzet- és **piacfelmérést** végez, és a jogszabályi kötelezettségének eleget téve előzetes piaci konzultációt tart. A 2022. évben tervezett árubeszerzések, szolgáltatásmegrendelések vonatkozásában internetes piackutatást végez, papír alapú termékeket, katalógusokat tekint át a piac feltérképezése, a piacon megtalálható termékek / szolgáltatások, szállítók és gyártók beazonosítása céljából. A piacon fellelhető, alternatív megoldásokat feltérképezi ugyanezen eszközökkel.

A piaci ismeretek birtokában **előzetes piaci konzultációt** tart az uniós értékhatárt elérő értékű, a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 2. § alapján a piaci visszajelzések felmérésére, a minél szélesebb versenyt biztosító, megfelelő alkalmassági követelmények kiválasztása, és a

szerezési feltételek kialakítása érdekében. Az előzetes piaci konzultáció megindításáról valamennyi az Intézmény által ismert piaci szereplő értesítésre kerül külön e-mail-en keresztül, azonkívül, hogy maga az eljárás természetesen az EKR-ben kerül lebonyolításra. A megindásáról szóló tájékoztató levél az átláthatóság elvét figyelembe véve alapján csatolásra kerül az EKR-ben. Az előzetes piaci konzultáció során az érdeklődő gazdasági szereplők által tett észrevételeket az Intézmény átgondolja, és amennyiben észszerű javaslatot kapott az érdeklődő gazdasági szereplőtől, úgy azt beépíti az eljárásába.

Az Intézmény az adott közbeszerzési eljárásba a **megfelelő szaktudással rendelkező személyeket** - közbeszerzés tárgya szerinti műszaki / szakmai szakértelemmel, pénzügyi, jogi és közbeszerzési szakértelemmel rendelkező – vonja be akár külső erőforrások igénybevételével és a szükséges adminisztrációs kapacitást biztosítja.

Az Intézmény Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzatával összhangban, az előkészítő iratok elkészítésének időigényét (pl. bírálóbizottsági kijelölés, eljárást megindító dokumentumok döntéshozó általi jóváhagyása stb.) figyelembe véve, a közbeszerzési kiírások gazdaságilag aktív időszakokra (pl. ünnepi időszakot követő) **ütemezi** a verseny biztosítása érdekében, ügyelve a gyorsított eljárások mellőzésére, és figyelve az iskolai szünetekre, valamint a nagyobb nyári augusztus 20 környéki szabadságolásokra

2. A közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás

Az Intézmény az előkészítő szakaszban végzett piacfelismerés tükrében a Kbt. 61. § (4) bekezdésében foglaltak szerinti **részajánlat tétel** lehetőségét biztosítja a közbeszerzés egyes részeire, kerülve a versenyszűkítő csoportosításokat.

Az Intézmény az előkészítő szakaszban végzett előzetes piaci konzultációkon elhangzottak alapján a kialakításra kerülő a megfelelő szintű verseny biztosítása érdekében **versenysemleges műszaki leírásokat** alkalmaz, a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendeletben foglaltak figyelembe vételével. Amennyiben elkerülhetetlen a meghatározott gyártmányra, típusra történő ajánlatkérés, a műszakilag egyenértékű megajánlásokat elfogadja. A mérhető és meghatározó műszaki paraméterek meghatározásánál törekszik arra, hogy a gazdasági szereplők részvételi esélyeit ne korlátozza; a kellően pontos teljesítmény-, illetve funkcionális követelmények megadásával kivédi a verseny olyan követelmények révén történő mesterséges korlátozását, amelyek egy konkrét gazdasági szereplőnek kedveznek.

Az Intézmény az **alkalmassági követelményeket** a szükséges minimumra korlátozza a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendeletben foglaltak figyelembe vételével. Legfeljebb a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződés teljesítéséhez ténylegesen szükséges követelményeket (gazdasági és pénzügyi helyzet, a műszaki és szakmai alkalmasság, nyilvántartásban való szereplés, engedélyek) írja elő; túlzott mértékű, vagy indokolatlan részletezettséggel meghatározott követelményeket nem alkalmaz.

Az Intézmény az ajánlati kötöttség további fenntartására való felkérés kockázatának elkerülésével törekszik az ajánlatok, illetve a részvételi jelentkezések **gyors és hatékony bírálatára**, annak érdekében, hogy az ajánlattételi hajlandóságot a jövőbeli eljárásoknál is fenntartsa. Ugyanakkor mivel az Intézmény eljárásai OKFŐ által engedélyezése is szükséges, így az Intézménynek ezen ellenőrzés időtartamára nincs behatása.

Az Intézmény az előkészítő szakaszban végzett előzetes piaci konzultációkon elhangzottak alapján a kialakításra kerülő szerződéses feltételek tekintetében törekszik az **arányos és ésszerű kockázatosztás** megvalósítására a megfelelő mértékű teljesítési határidők meghatározásával, a jogszabályi előírásoknak megfelelő és érdeksérelemmel arányos kötbér kiszabásával és az esetleges jövőbeli árváltozás kockázatának rendezésével.

Az Intézmény hatályos Beszerzési és közbeszerzési szabályzata szigorúan szabályozza az **összeférhetlenségi helyzetek kezelését**, jelentéstételi kötelezettséget ír elő, ha bármely beszerzési vagy közbeszerzési eljárásban érintett személy összeférhetlenségre okot adó körülményről szerez tudomást. Ennek alkalmazásával elkerülhető, hogy egy adott gazdasági szereplő irányában preferencia alakuljon ki az ajánlatkérő oldalán, és e miatt a közbeszerzési felhívás versenykorlátozó feltételeket tartalmazzon.

Intézmény törekszik újfajta közbeszerzési eljárások alkalmazására, amely jobban biztosítja a versenyképességet, azaz Kbt. 104-105. §. szerinti **keretmegállapodásos eljárás**, valamint Kbt. 109. §, szerinti **elektronikus katalógus** alkalmazását igyekszik alkalmazni fogyóanyag beszerzések esetében.

Amennyiben **előzetes vitarendezés** kerül benyújtásra az adott közbeszerzési eljárásban, úgy, hogy ugyanezen észrevételeit a gazdasági szereplő korábban már jelezte az előzetes piaci konzultáció alatt, külön írásbeli elektronikus úton tartandó bíráló bizottsági ülést kell tartani, ahol bíráló bizottsági tagok név szerinti szavazást tartanak az előzetes vitarendezés elutasításáról, vagy elfogadásáról.

Amennyiben előzetes vitarendezés úgy kerül benyújtásra, hogy az adott gazdasági szereplő részt vett előzetes piaci konzultáción, és ott ezen észrevételeit nem jelezte, külön bíráló bizottsági ülést a fentieknek megfelelően nem szükséges tartani.

3. Monitoring tevékenység, további intézkedések

Az Intézmény **folyamatosan monitorozza** a tárgyévi közbeszerzési tervében szerepeltetett és megvalósított közbeszerzéseit annak dokumentálása érdekében, hogy mely közbeszerzési eljárásokban az intézkedési tervben lefektetett lépések ellenére érkezett be egy ajánlat.

Az Intézmény a Kbt. 36.§ (2) bekezdésében foglaltak betartásával, amennyiben az adott közbeszerzési eljárás során a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról

szóló 1996. évi LVII. törvény 11. §-a, vagy az EUMSZ 101. cikke szerinti rendelkezések nyilvánvaló megsértését észleli vagy azt alapos okkal feltételezi, **jelzi a Gazdasági Versenyhivatalnak.**

Az Intézmény közbeszerzési eljárásaiban közreműködő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók **ismereteiket folyamatosan frissítik / bővítik** az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorításával kapcsolatos technikák elsajátításával és azokat a gyakorlatban alkalmazzák.

III. Az intézkedési terv megvalósításának időtartama:

2022.05.01 – 2023.03.31.

IV. Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre:

- intézményvezető,
- gazdasági igazgató,
- közgazdasági osztályvezető
- közbeszerzésekért felelős munkatárs
- közbeszerzési eljárásban résztvevő bírálóbizottsági tagok,
- a Kórház által megbízott szakértők (felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók.)

V. Az intézkedések végrehajtási módja:

Az intézkedési terv megvalósításába bevontak az intézkedési tervben foglaltak betartásáért az adott közbeszerzési eljárás megvalósítása során rájuk háruló feladataik elvégzése, döntéseik meghozatala során együttesen felelnek.

VI. Az intézkedési terv megvalósításáért felel:

